

# 东莞市环保产业“十二五”发展规划

编制单位：华南理工大学

二〇一一年十二月

# 东莞市环保产业“十二五”发展规划

## 前言

## 第一章 发展基础和发展环境

一、发展基础

二、发展环境

## 第二章 总体要求和发展目标

一、总体要求

二、发展目标

## 第三章 主要任务和重点发展领域

一、主要任务

二、重点发展领域

三、空间布局

## 第四章 保障措施

一、健全管理协调机制，培育和规范市场

二、加快建设技术创新体系

三、积极培育环保产业市场主体

四、完善发展政策，加大扶持力度

## 附件 环保产业“十二五”规划调查表

# 前言

“十二五”时期，是东莞市产业升级、经济社会双转型的关键时期。加快发展环保产业对东莞市调整经济结构、转变经济发展方式、促进经济增长和增强环保支撑能力具有十分重要的意义。依据《东莞市发展环保产业实施意见》，制定《东莞市环保产业“十二五”发展规划》。规划基准年为2008年，规划实施期限为2011年至2015年。

## 第一章 发展基础与发展环境

### 一、发展基础

经过“十一五”时期的快速发展，东莞市环保产业已发展成为门类比较齐全、技术水平比较强并具有一定规模的新兴产业，呈现以下几个特点：

#### 1、产业规模逐渐扩大

2004年至2010年，东莞市环保产业快速发展，企业数量迅猛增加。据不完全统计，至2010年5月，东莞市从事环保相关产业的本地企事业单位近千家。目前东莞市环保产业主要集中在水、垃圾、大气、医疗废物等污染治理项目基础设施，逐步涵盖资源综合利用、环境服务、洁净产品生产等多个领域。其中，环境服务业和洁净产品生产发展相对较快。据估算，2010年东莞市环保产业产值近280亿元，比2004年增加了137%。

## 2、综合实力不断增强

截至 2010 年 5 月初，东莞市有 12 家企业获取环境污染设施运营资质，占全省 7%，排名第 4；1 家单位获取环境工程设计乙级资质，1 家单位获取环境影响评价乙级资质。截至 2010 年 1 月，共有 3 家节能技术服务单位，占全省 5%，数量居第 5 位。截至 2009 年 11 月，东莞市清洁生产技术依托单位有 3 家，占全省 3%，数量居第 5 位。目前有 23 家资源综合利用项目优惠企业，严控废物处理单位共 4 家，危险废物经营企业共 9 家。环保企业处理严控废物的规模达 2.73 万吨/年，危险废物处理规模达 15.54 万吨/年。

## 3、一批骨干企业和名牌产品已形成

涌现出东莞市环境保护技术服务中心等提供环境影响评价、环保工程、环保设施运营等一条龙服务的骨干企业。同时一批企业已拥有品牌产品，达到国内先进水平，譬如：东莞市东力环保设备有限公司的车载微型生活垃圾压缩打包机、广东五星太阳能股份有限公司的高效平板太阳能热水器、东莞南玻光伏科技有限公司的南玻超白光伏玻璃等。此外，东莞勤上光电股份有限公司在大功率发光二极管（LED）照明领域获得几十项专利授权；东莞宏威数码机械有限公司已发展成为国内有机电激光显示（OLED）产业领域的龙头企业，其平板显示、太阳能薄膜等技术进入国际领先行列。

#### 4、资金投入逐年增加

近年来，东莞市政府不仅加大环保投资，对环保产业的科技创新的扶持力度逐年加强，环保产业的良好发展态势也吸引了企业和民间资金的大量进入。这些资金的投入直接拉动了东莞市环保产业的发展。

**环保投资：**近几年全市环保投资占 GDP 比重均保持在 3% 以上。在 2005~2008 连续四年内，东莞市财政累计投入环境保护资金 250 亿元，其中，城市环境基础设施建设投资为 223 亿元，占 89.2%。2009 年，东莞市推出的 1083 亿元投资项目中，涉及环保领域有 6 项，共计 272 亿元，占总投资的 1/4。

**社会投入：**截至 2010 年初，东莞市已投入 100 亿元建 34 项污水处理厂与 35 项配套截污管网工程，以 BOT 建设形式投 1 亿多元建设医疗废物处理中心，投入 3.5 亿元建设黄江污泥处理厂。此次污染防治基础设施的建设浪潮吸纳了民营资金达 31 亿元，用活银行存款多达 73 亿元。此外，2005 年至 2009 年，企业污染治理设施投入达到 130 亿元。

**科研投入：**东莞市已设立“科技东莞”工程专项资金、东莞市重大科技专项项目、东莞市中小企业发展专项资金、东莞市科技型中小企业技术创新资金、粤港招标东莞市专项等，环保企业可以获得一定的专项资金支持。

## 二、发展环境

### 1、面临的机遇

“十二五”时期，是东莞市产业升级、经济社会双转型的关键时期，东莞市环保产业发展面临大好机遇。

#### (1) 全球经济发展趋势

随着世界经济增长对自然资源和环境产生的压力日益沉重，全球产业结构正逐步调整，并已出现了循环经济、低碳经济的发展趋势。这种发展趋向决定了环保产业具有巨大的市场需求和广阔的发展前景。环保产业成为社会经济和贸易领域必然关注的热点之一，也是世界各国抢占未来经济发展优势的制高点。

目前，东莞市面临巨大的环境压力，迫切需要加快转变经济增长方式，建设资源节约型、环境友好型社会。把环保产业作为支柱产业来培育，不仅符合东莞市可持续发展的总体战略，而且符合国际经济发展的大潮流。

#### (2) 良好的政策环境

从政策层面来讲，国家和广东省都在大力推动环境保护事业、发展环保产业，制定了多项加强重视环境保护和大力发展环保产业的政策，如：《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》、《广东省加快高新技术产业开发区及珠江三角洲高新技术产业带建设方案》、《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008-2020年）》、《珠江三角洲清洁空气行动计划》、《东莞市清洁空气行动

计划》、《东莞市节能减排综合性工作方案》等，这些国家和各级政府制定的各类规划和政策中都有关于加强环境保护，扶持环保产业发展的规定。政府对环保产业发展的支持是环保产业发展重要的硬件条件，为环保产业发展提供良好的政策环境，促进东莞市环保产业的发展。

### **(3) 巨大的环保市场需求**

“十二五”期间，国家环境治理将列入新的重点项目，污泥处置、农村饮用水安全问题、污染土壤修复等将提到“十二五”日程。此外，发展循环经济，大力发展风能、太阳能、地热、核电等，也是“十二五”环境治理的重点。这些举措都将有力地拉动环保产业市场需求，环保产业获得前所未有的发展机遇。

“十二五”期间广东省工业适度重型化的发展趋势仍将延续，结构性污染问题变得更为突出，广东省对节能降耗、环境保护、循环经济投入力度将超过历史上任何时期，资源综合利用、节能环保、循环经济、清洁生产等一系列重点工程的实施，必为环保产业的发展带来广阔的市场空间。

随着低碳经济建设的逐步开展，节能减排、清洁生产等推广，东莞市将在污染治理与生态保护、节能减排、低碳经济建设等方面加大投入，东莞市环保产业市场不断扩大，预计在 2011-2015 年东莞市环保产业的投资需求累计额将至少达到 1200 亿元。

### **(4) 东莞市产业升级的契机**

环保产业在东莞市产业升级中将发挥举足轻重的作用。东莞

产业结构调整有利于东莞市环保产业向着高技术、高附加值的产业链部分发展，提升产业核心竞争力。东莞市进行产业升级是发展环保产业的重要契机，能够带动东莞环保产业的快速健康发展。

## **2、面临的挑战**

虽然东莞市环保产业已有较大发展，但总体来看，仍有很大的发展空间，同时面临着一些挑战。

**(1) 过度依赖外地力量。**虽然东莞市从事环保产业的企事业单位数量较大，但在国内环保市场上能够“独占鳌头”的大型企业并不多。东莞市环保产业基本上处于以模仿和引进环保设备制造为主的初级阶段，环境服务刚刚起步，本土企业技术薄弱，不具有较强的竞争优势，东莞市环保市场现以外地力量为主。

**(2) 自主创新能力较弱。**东莞市环保技术引进集成力度有待加强，尚未形成国内外先进技术在本地消化、集成和推广的成熟体系。东莞市各科研机构未能提供足够的技术支持，环保专业型人才缺乏，企业研发资金不足。东莞市环保企业多为民营企业，具有自主研发能力的环保企业很少，科技支撑以依托高校等研究机构为主，承包工程以“借资质”居多。

**(3) 市场监管有待完善。**目前东莞市环保产业发展的具体扶持、优惠政策则相对偏弱，相关部门管理依据缺乏，有的地方管理主体不明确，监管能力不足，制约着环保产业的持续和快速发展。

**(4) 中小型环保企业投融资渠道不畅通。**尽管东莞市经济

实力强大，拥有充足的民间资金，但由于缺乏成熟的市场规范和有效的激励机制，中小型环保企业引入外部资本十分有限。单靠政府直接投资，无法满足环保产业发展的资金需要。

## 第二章 总体要求和发展目标

### 一、 总体要求

通过大力发展环保产业，促进东莞市经济社会双转型。力争在2015年末，使环保产业具有一定规模，服务领域较为宽广，投入产出率较高，逐步建立起具有较强竞争力的资源综合利用体系，环境服务体系，洁净产品生产体系及环保产品生产体系，成为东莞市新的经济增长点。

### 二、 发展目标

1、 到 2015 年末，实现东莞市环保产业产值 750 亿元，占全市生产总值的 11.9%，2011-2015 年全市环保产业产值年均增长率为 19%。其中，资源综合利用产值 300 亿元，环境服务业产值 60 亿元，洁净产品生产产值 360 亿元，环保产品制造产值 30 亿元。

2、 培育出年产值超亿元的企业 15-20 家，其中，年产值 3 亿元以下的企业 3-5 家，年产值 3-5 亿元的企业 3-4 家，年产值超 10 亿的企业 1-2 家，上市公司 2-3 家，建立 1-2 家省级或国家级企业技术中心。

## 第三章 主要任务和重点发展领域

### 一、 主要任务

#### 1、 优化产业结构

为改变环保产业结构不合理的现状，进一步完善产业结构，加大对重点领域的投资力度，突出资源综合利用、环境服务业等重点发展领域的主导地位，使洁净产品、环保产品种类更加齐全，不断扩大生产规模，延长产业链，向高附加值的产业链上游发展，提高产品附加值。

#### 2、 构建环保产业技术创新平台

为改变东莞市环保产业自主创新能力薄弱的现状，提高技术研发的整体水平，应建立环保产业技术创新平台，实现技术攻关与推广应用、产品检验、技术培训与信息咨询等功能，构筑和完善东莞市环保产业技术创新体系。

#### 3、 壮大环保领域专业技术人才队伍

发挥东莞市良好经济发展环境优势，引进和吸纳产业发展所需各类人才，尤其要重点引进和培育环保专业技术人员，逐渐提高环保专业技术人员的数量及其在环保领域从业人员中的比例，构筑人才高地。引进一批环保领域的高级技术人才和高级管理人才，尤其是资源综合利用、环境服务、太阳能产业、LED 产业等领域的专业高级技术人才，形成多层次人才队伍，为环保产业提供全方位的人才服务和支撑。

#### **4、 培养龙头企业，积极探索发展模式**

发挥骨干企业和名牌效应的带动作用，继续做大做强现有骨干企业，壮大中小型企业，应在重点领域培育具有市场开拓能力的龙头企业，以带动整个产业的发展。同时，积极推进环保投资社会化、产权多元化、运营市场化的环保产业发展体系建设，探索和实现环保产业快速健康发展的成功模式。

#### **5、 完善政策法规，优化发展环境**

为优化环保产业内部发展环境，完善市场监管体制，应加强和完善环保产业发展的政策法规，规范市场秩序和外部环境，形成促进环保产业快速健康发展的系统、科学、有效的政策法规体系，为环保产业发展创造良好的外部环境和公平竞争的市场氛围。

## **二、 重点发展领域**

东莞市将以资源综合利用为核心，环境服务业、洁净产品为辅，环保产品制造密切配合，推进东莞市环保产业整体发展。

### **1、 资源综合利用领域**

深入贯彻循环经济理念，鼓励在企业内部和企业间对废弃资源和废旧材料进行加工处理并生产出各种产品，大力发展循环经济和静脉产业（资源再生利用产业）。通过建立废品交易中心，不断完善废品回收网络体系。结合各镇区的特色产业发展各种废物综合利用产业，积极引进和推广深加工和综合利用技术，加快构建高效、节约、环保的资源综合利用体系。

——**污泥处理资源综合利用**：河库清淤底泥，城市生活污水处理厂以及食品、酿造、养殖等行业产生的污泥可用做堆肥应用于农林业，或者进行污泥发电、制造沼气作为能源利用；五金、电子、化工等行业产生的污泥可用作建材原料。扶持技术成熟企业，扩大电镀污泥利用规模。鼓励造纸企业综合利用造纸废水处理污泥，用于制造低档次的纸品或者焚烧回收热量等。

——**危险废物与严控废物的综合利用**：鼓励废物与严控废物的综合利用，引进先进技术用以处理难以综合利用或处理的废物，增强资源化和处理能力，确保最终安全处置。支持有资质企业扩大危险废物和严控废物的经营规模和类别，近期内解决属于危险废物的活性炭处理问题等。

——**废旧电子电器资源利用**：由大型电子电器生产企业联合组建废旧电子电器回收处理技术与推广中心，为相关企业提供技术服务。

## 2、 环境服务

重点发展专业化环保设施运营服务和环境咨询服务，包括提供环境工程设计与施工、运营与管理、环境影响评价、环境规划、环境科技咨询服务、环保技术产品与开发、社会服务性监测、环境服务贸易等，鼓励企业间以联盟形式提供环境咨询、环境工程、环境投资、环境装备集成的整体服务。以期远期（2025年）实现以环境服务总包为突破口，以提供系统化的解决方案为主。

——**环境咨询服务**：加强环境工程评估和环境技术的开发与服务，畅通环保产业信息渠道，建立健全环保产业信息库，积极

推进信息服务的市场化进程。以龙头企业为依托，重点发展环境咨询服务，提供环境工程建设、污染治理设施运营、污染治理、环境影响评价、环境规划、环境科技咨询等服务。加强对电镀、漂染、印花、化工、持久有机污染物等重污染企业搬迁后的土壤后评价研究，加快引进土壤修复技术，重点研发河涌水环境修复技术，积极推广修复技术的应用。

——**清洁生产服务**：以骨干企业为依托，提高东莞市环保产品认证及咨询、节能节水认证及咨询、清洁生产培训、咨询与审核、产品生命周期评价、环境技术评估等方面的能力。加强研发清洁生产技术研发、推广与服务，推进化工、印染、造纸、电镀、火力发电等重污染行业的清洁生产技术产业化，促进区域性、行业性清洁生产行动的实施。

——**环境污染治理设施运营服务**：鼓励采用BOT、TOT、BT等形式建设和管理环境污染治理设施，积极推行环境污染治理设施的企业化、市场化和社会化运营。以优秀企业为基础，努力提高运营管理服务技术水平，实行人员培训、持证上岗，培养一批环境污染治理设施运营管理的高级人才，集成实用的管理技术。

### **3、 洁净产品**

结合东莞市节能减排工作，重点研发和制造节能减排新技术、新装备，在重点行业积极推广应用先进节能减排技术、装备、工艺和材料。重点发展LED照明产品和太阳能产品生产领域，大力促进太阳能光电、光热产品、空气能热泵热水系统产品的推广利用。

——**新能源领域**：发展薄膜太阳能电池组件、光伏发电控制系统、太阳能灯具、太阳能热水器和光热发电系统及配套产品的开发生产；积极开发空气能热泵热水系统产品；联合东莞市风电设备零配件的生产企业，生产小型风力发电系统设备。

——**节能领域**：借助骨干企业科技力量，生产 LED 照明等产品；联合东莞市锅炉制造企业加快发展环保节能锅炉的制造，改造燃煤锅炉（窑炉）；结合东莞市淘汰或改造高污染型锅炉的工作，鼓励和推广天然气、电清洁能源或生物质成型燃料、水煤浆等低污染燃料在各行业和工业锅炉的使用；大力发展和研发新型节能玻璃产品和节能电机产品。

#### 4、环保产品

东莞市通过引进先进的污染防治技术与设备，依托强大的机械加工能力，促进环保材料与设备的制造，提升污染防治水平，推进东莞市环保产业的整体发展。

——**污水处理技术与设备**：结合东莞市对造纸、印染、制革等重污染行业污染治理需要，引进高浓度难降解有机废水处理技术和设备；研发污水微生物处理技术和回用技术和设备；研发污水处理中的超滤器、臭氧器、紫外器、加氧器及新型过滤材料等；引进废水处理成套设备、污水生物及生态处理组合装备，依托本地的环保设备加工企业，实现本土化生产。

——**大气污染控制设备**：加快引进挥发性有机物（VOC）治理技术和装备，研发高效的 VOC 吸附、催化净化材料和设备；结合东莞市淘汰或改造高污染型锅炉的工作，加强工业排放有毒

有害有机污染物的治理技术的推广，引进高效节能催化燃烧等清洁型锅炉，并利用东莞市机械加工优势，研发工业锅炉配套中小型除尘设备、烟气脱硫设备等；结合东莞市开展的城市机动车尾气污染整治工作，重点引进、推广适用于汽油机的高效三元催化转化器及适用于柴油机的高效氧化型催化转化器；引进大气颗粒物和超细颗粒物的控制技术与装备，持久性有机污染物（POP<sub>S</sub>）的控制技术，室内空气污染物控制与削减技术与设备等。

——**固体废弃物处理处置技术与设备**：引进先进的城镇垃圾焚烧技术和中小型成套设备；继续发展污水处理厂污泥的再利用技术；引进和推广应用建筑垃圾分选、综合利用的技术和设备，提高建筑垃圾回收循环利用率；开发固体废弃物回收利用成套设备；探索发展报废机动车机械化集中拆解技术和设备，发展废旧轮胎、废电池等回收及加工利用技术和设备。

——**环境污染监控及预警设备**：引进和研发工厂废水排放口水量测量系统、在线监测仪器以及与治理设备配套的自动控制仪器仪表等；引进空气质量监测系统，烟气和汽车尾气检测仪，污染源排放在线监测技术与设备，污染事故应急监测技术与系统。

——**环保材料与药剂**：主要研发和生产与污染治理设备配套的水处理药剂、高性能生物膜材料、新型填料、离子交换树脂等环保材料和药剂，以及超滤、电渗析和反渗透等各种膜材料。

### 三、空间布局

#### 1、资源综合利用

通过建立废纸、废旧木料、废旧金属等废品交易中心，不断完善废品回收网络体系。在东莞市适合地区集中处理难以综合利用的一般工业固体废弃物和部分严控废物，根据各镇街产业发展特点，就近综合利用已具有成熟处理技术的工业废物，便于固废的统一管理和监督，加快构建高效、节约、环保的资源综合利用体系。

(1) 在条件成熟的镇街率先建立废品交易中心，形成一个“规范经营、自由交易、集中管理”的全市废品交易平台，并逐步建成“社区回收、集中交易、加工利用”三位一体的废品回收利用网络体系，使东莞市废品回收分散经营到规模化经营，实现市场化和产业化。

(2) 建设一般工业固体废物资源综合利用与安全处置中心，引进先进的处理工艺和技术，集中处理食品饮料、家具、制鞋、建筑等行业产生的固体废物以及部分严控废物。该中心应选址于与密集居民区及其他生态敏感点有合适距离的地区，如虎门港。

(3) 在纺织服装行业相对发达的镇街，如虎门镇、大朗镇、长安镇、常平镇等，开展对化纤生产过程中的部分原料，棉纺织工业中的碱，印染工业中的染料和助剂等具有回收价值的原辅材料进行回收利用。

(4) 在家具行业较为发达的镇街，如大岭山镇、厚街镇等，成立废旧木质建材交易回收中心，培育以废旧木材为主要原料的生产加工厂，建立废旧木材和废旧木制品回收、加工、利用体系。

(5) 依托黄江镇、望牛墩镇等污泥处置点，继续深化我市城市生活污水、河道污泥的资源化处置，推进污泥处置的资源化、多样化。

## **2、 环境服务**

基于城区优异的区位优势，良好的环境服务业基础，依托龙头企业在东莞市城区重点发展环境服务业，将其打造成东莞市环境服务业中心。

联合清洁生产技术研究单位或企业，建立东莞市清洁生产技术研发基地；根据发展需要，引进和建设一定数量的环保产业及其配套产业的研发中心、重点实验室、孵化器和共性技术研发服务平台，依托松山湖科技产业园区打造东莞市环保产业技术孵化基地。

## **3、 环保产品制造**

可在松山湖科技产业园区、长安镇、厚街镇、沙田镇、石排镇、谢岗镇、横沥镇等有良好的机械制造基础的镇区，着重发展环境监测产品等环保设备或配件的加工制造。重点引进国内外技术先进、实力雄厚的环保设备制造大型企业，研发和引进水污染处理设备，脱硫除尘设备，汽车尾气污染净化设备等先进生产线。

## 第四章 保障措施

### 一、健全管理协调机制，培育和规范市场

**1.健全东莞市环保产业促进中心行政管理职能。**明确市环保产业促进中心对环保产业市场监管和培育的职能；落实规划管理责任，督促、检查年度任务完成情况，制订责任追究制度，促进规划工作深入开展，切实形成推进环保产业高效运转组织领导机制；建立环保产业统计体系，加强环保产业数据统计工作。

**2.加强监管，规范市场秩序。**将规范环保产业市场作为当前环保产业管理的重点，制定环保产业市场管理规章；加强对环保设备制造和环保工程设计、施工、设施运营、咨询服务等的监督管理；加快制定环保产业认证制度和企业经营资质管理与诚信信息披露制度，健全行业信用管理机制；加强环保宣传力度，引导和调动全市各界广泛参与环保监督和治理，督促企业完善治污设施。

**3.加强行业协会的作用。**充分发挥市环保产业协会在政府与企业间的桥梁与纽带作用，配备环保专业人员，为企业提供必要的技术支撑；参与制定行业规范及行业标准，维护行业整体利益，参与行业管理；加强技术与信息交流、人才组织、同业协作等，促进环保产品和技术的推广，形成东莞市环保产业经验技术交流重要阵地。

**4.建立专家咨询体系。**由从事技术与产品研发的企业人员和国内外环保产业领域的专家组成环保产业专家咨询体系，掌握前

沿性环保高新技术及其工程应用的实用化，协助环保产业管理部门科学决策。

## 二、 加快建设技术创新体系

**1.推进公共创新平台建设。**通过整合东莞市环保产业技术资源，实现技术攻关与推广应用、产品检验、技术培训等功能。以电气机械、电子信息业等支柱产业为依托，联合国内外专业技术机构，建设环保产业配套产业的行业性技术创新平台，为环保企业创新提供服务，帮助环保企业解决技术难题，促进科研成果转化。

**2.建立企业创新体系。**鼓励有条件的环保企业建立研发机构、重点实验室和中试基地，支持企业建立和完善环保企业技术开发中心，实施技术创新激励机制。引进国内外龙头环保企业和拥有关键产品、技术、市场的企业，鼓励与国内外知名环保企业合资、合作，促进技术的引进消化和再吸收。

**3.构建技术转化推广平台。**由东莞市环保产业促进中心牵头，构建一个全市环保产业技术推广和转化的平台，有效地将企业的环保科技成果纳入法律保护之下，引导技术产业化。依托东莞市环保产业协会平台，畅通相关信息渠道，建立健全环保产业信息库，负责发布环保产业最新发展动态和技术研究成果。

**4.加强产学研合作。**引导东莞环保企业建立与省内外高等院校和科研院所之间的联系和沟通渠道，建设以企业为主体、与科研院所和高校相结合的产学研技术创新体系。聚焦优质的产业和

科技资源，组建环保产业产学研技术创新联盟，作为东莞市环保产业技术创新的重要载体，实现科技和产业的强强联合。

### 三、 积极培育环保产业市场主体

**1.重点实施大企业和企业集团发展战略。**大力培育具有较强系统设计、工程施工、调试运行和服务管理能力的环保企业；通过上市、兼并、联合、重组等形式，形成一批拥有自主知识产权、核心竞争能力强的大企业和企业集团，提高环保产业的规模效益和市场竞争能力。

**2.培育中小型环保企业。**积极引导中小型环保企业向专业化方向发展，使其为大企业、大集团和总承包公司提供专业化配套服务。

**3.提高环保产品技术水平。**充分发挥东莞市现有机械制造加工和电子信息业的发展优势，引导其参与环保技术产品和自动化控制的开发研制和生产，全面提高东莞市环保产品的科技含量和总体技术水平。

**4.加快招商引资步伐。**组织项目推介，开展招商引资，促进环保产业市场主体的拓展。大力引进污染防治类高新技术项目，将污染防治、资源综合利用、节能和新能源开发项目作为重点招商对象。

### 四、 完善发展政策，加大扶持力度

**1.完善产业政策。**制定保证《东莞市环保产业“十二五”发展规划》实施的管理办法，切实保证规划的实施；加快城镇污水处理、垃圾处理及其配套设施等重点工程建设，加快推进环保产

业本地化、标准化、品牌化；优化市场环境，完善服务体系，加强信息引导，适时调整环保产业技术政策，定期更新并发布东莞市鼓励发展的环保产品和技术。

**2.完善科技政策。**建立和完善环保技术创新机制，整合环保企业、本地和周边城市的科研力量，联合攻克重大环保科技难题，加大重大关键技术的研究开发力度；促进环保技术研发的多元化投资，制定东莞市环保技术与开发计划，有计划地发展先进的环境技术和污染控制技术。

**3.坚持引进和培养并举的方针。**完善人才引进管理规定，鼓励和协助企业引进人才，着重引进环保产品制造及技术开发、环保工程服务的专业人才。加强与高校及职业技术学校的沟通与联系，积极引进技术学科带头人；充分发挥东莞市各研究机构的平台优势，多渠道培养专业技术人才，进行人才储备；鼓励企业建立专门的培训机构，采取在岗培训的方式，培养具有较强科研开发能力的技术人员和实际操作能力的产业工人，形成多层次人才队伍。

**4.拓宽中小型环保企业投融资渠道。**确保符合条件的中小型环保企业获得现有的专项资金支持；设立环保产业发展基金，用于中小型环保产业企业的贴息贷款和金融支持；设立东莞市环保产业信用担保中心，引导各类金融机构为具有市场潜力的中小型环保企业提供担保，改善中小型环保企业的银行融资条件；选择条件较好的科技型环保企业通过资产重组、控股、参股、上市融资等方式，进入资本市场融资；引进和建立支撑环保产业发展的

风险投资机制，发展社会风险投资机构，解决环保企业创新能力的资金制约问题。

## 附件 环保产业“十二五”规划调查表

附表1 东莞市环保产业重点项目表（建成项目）

单位：万元

序号	项目名称	建设单位	建设内容及规模	总投资	预计产值	建设期限
一、环保技术和装备						
1	东莞绿色能源产业园区	相关单位	项目位于麻涌镇，占地面积 700 余亩。产业园主要由太阳能电池项目、太阳能玻璃与超白玻项目、节能建筑玻璃项目三大类别组成。其中，太阳能电池项目，规划产能为 450 MW，将是全国最大的太阳能电池基地；节能建筑玻璃项目，全部投产后将为全国市场提供 1500 万 m <sup>2</sup> 的优质节能玻璃；太阳能玻璃与超白玻项目都是太阳能电池的上游产品，主要由日熔量 250 吨的太阳能玻璃面板生产线和 400 吨超白玻生产线组成。	400000	900000	2005~2009
2	东莞神华水煤浆生产项目（一期）	东莞市电力燃料有限公司	项目位于万江区新和社区，投资方为东莞市电力燃料有限公司、中国神华能源股份有限公司和国家水煤浆工程技术研究中心。首期年产 100 吨的环保水煤浆项目，已在 2008 年 12 月建成投入使用。	10000	100000	

序号	项目名称	建设单位	建设内容及规模	总投资	预计产值	建设期限
<b>三、环保服务</b>						
1	东莞市 污水处理项目 (34家)	BOT项目 中标公司	204.5万吨/日	288000	17000	2006~2010
2	东莞市医疗 废物处理中心	BOT 项目公司	20吨/日	7465.61	2052	2008~2009
3	东莞市市区、 横沥、厚街垃圾 焚烧发电厂	BOT 项目公司	2800吨/日	85000	6643	2004~2005
<b>四、资源综合利用</b>						
1	东莞市圣茵 环境科技 有限公司	社会投资	项目占地约70亩，利用污泥堆肥技术处理污泥， 目前污泥处理能力100吨/日。	850	2190	2006~2010

附表 2 东莞市环保产业重点项目表（在建项目）

单位：万元

序号	项目名称	建设单位	建设内容及规模	总投资	预计产值	建设期限
一、环保技术和装备						
1	广东五星太阳能产业园	广东五星太阳能股份有限公司	广东五星太阳能产业园坐落在同沙科技工业园内，由五星太阳能独资兴建，项目占地约 200 亩，总投资 5 亿元，共分三期建设完成。规划建筑面积达 20 多万 m <sup>2</sup> 。办公研发大楼、组件厂房、汽车棚屋顶安装具有自主知识产权的光伏组件，总装机容量 1.2 MW，并实现并网发电。打造国内领先、国际先进的平板太阳能热水器研发中心及生产基地，年产太阳能热水器 100 万 m <sup>2</sup> ；年产光伏组件和高效太阳能电池片 600 MW。	50000		
2	东莞新型高效水煤浆添加剂生产项目	煤炭科学研究总院、东莞市正通化工有限公司	项目是由煤炭科学研究总院与东莞市正通化工有限公司开展专项技术合作，是东莞神华环保水煤浆 500 万吨年产项目的配套项目，为东莞神华环保水煤浆项目以及珠三角的水煤浆厂提供新型高效水煤浆添加剂。项目总设计规模为年产 15 万吨新型高效水煤浆添加剂，首期建设投资 4229 万元，产能 5 万吨/年。	11000	15000	

序号	项目名称	建设单位	建设内容及规模	总投资	预计产值	建设期限
3	东莞神华水煤浆生产项目(二、三期)	东莞市电力燃料有限公司	项目位于万江区新和社区,投资方为东莞市电力燃料有限公司、中国神华能源股份有限公司和国家水煤浆工程技术研究中心。该项目在 2008 年年实现供应量 100 万吨,在“十二五”期间,逐步实现水煤浆专用煤炭年供应量 350 万吨的目标,2015 年以后实现年产能达到 500 万吨或以上,可长期稳定地保证供应。项目总投资 4.9 亿元,共分三期建设完成,首期投资约 1 亿元,二期投资 3.9 亿元,设计生产规模为 400 万吨/年。	39000	500000	2011~2015
<b>四、资源综合利用</b>						
1	东莞市污泥处置中心	东莞市金茂污泥处置有限公司	项目选址位于黄江镇宝山芙蓉寺附近,占地面积约 5 万平方米,设计处理规模为 1700 吨/日(近期 1000 吨/日,远期 700 吨/日),项目总投资约 39600 万元。项目采用“污泥造粉新技术”进行处置污泥,主要原理是先将污泥改性,再进行高压脱水,然后进行资源化利用并形成填充料、绿色粉末燃料、高效脱硫剂等产品,较好地实现了污泥处置的资源化、无害化、减量化和稳定化。	39600	10220	2010~2011

附表3 东莞市环保产业重点项目表（2015年前规划项目）

单位：万元

序号	项目名称	建设单位	建设内容及规模	总投资	预计产值	建设期限
一、环保技术和装备						
1	淘汰或改造高污染型锅炉	相关企业	淘汰或改造全市4蒸吨/小时以下（含4蒸吨/小时）和八年以上的10蒸吨/小时以下燃煤锅炉。	39565.85		2010~2012
2	锅炉降氮脱硝改造	相关企业	完成全市65蒸吨/小时及以上工业锅炉降氮脱硝改造；完成全市工业锅炉降氮脱硝改造。	19500		2010~2012
3	挥发性有机物治理	相关企业	完成全市重点监管名录中一般企业挥发性有机化合物达标排放治理。	15850		2010~2012
4	东莞市薄膜太阳能光伏产业基地	东莞宏威数码机械有限公司	该基地位于东部工业园南城园区，占地面积1500亩，投资120亿元，计划通过使用自主研发的具有核心知识产权的5.5代硅薄膜太阳能电池生产设备和技术。到2015年，该基地打造2~3家产值超百亿的硅基薄膜太阳能电池制造龙头企业，建设10条以上薄膜太阳能电池生产线，形成年产非晶硅薄膜太阳能电池1.5GW以上的规模。	1200000		2011~2015

序号	项目名称	建设单位	建设内容及规模	总投资	预计产值	建设期限
<b>四、资源综合利用</b>						
1	环保处理技术与装备研发生产基地	塘厦镇	该基地占地 250 亩，是固体废弃物回收利用的技术与设备的研发生产基地，重点研发废旧电子电器、报废机动车集中拆解的技术与设备，废旧轮胎、废电池等回收及加工利用技术和设备的开发。	1000000		2011~2015

附表4 东莞市环保产业（资源综合利用）园区（基地）汇总表

单位：万元

序号	园区及企业名称	产值（万元）		总投资	建设内容及主要产品	建设期限	备注
		2008年	2009年				
一	长安镇电镀、印染专业基地（A区）		120000	60000	建设内容：集中式污水处理厂、供汽厂、道路、污水收集管网、厂房等 产品：五金制品、纺织制品、电子产品等	2004~2010	
(一)	已建成项目						
1	五金制品、纺织制品、电子产品等项目						
二	麻涌镇豪丰电镀、印染专业基地			86600	建设内容：集中式污水处理厂、供汽厂、道路、污水收集管网、厂房等 产品：五金制品、纺织制品、电子产品等	2010~2012	
(三)	在建项目						
1	五金制品、纺织制品、电子产品等项目						

序号	园区及企业名称	产值(万元)		总投资	建设内容及主要产品	建设期限	备注
		2008年	2009年				
三	虎门镇电镀、印染专业基地			93000	建设内容：集中式污水处理厂、供汽厂、道路、污水收集管网、厂房等 产品：五金制品、纺织制品、电子产品等	2010~2012	
(三)	在建项目						
1	五金制品、纺织制品、电子产品等项目						
四	长安镇电镀、印染专业基地(B区)			40000	建设内容：集中式污水处理厂、供汽厂、道路、污水收集管网、厂房等 产品：五金制品、纺织制品、电子产品等	2010~2012	
(三)	在建项目						
1	五金制品、纺织制品、电子产品等项目						
五	长安镇电镀、印染专业基地(C区)			40220	建设内容：集中式污水处理厂、供汽厂、道路、污水收集管网、厂房等 产品：五金制品、纺织制品、电子产品等	2010~2012	
(三)	在建项目						

序号	园区及企业名称	产值(万元)		总投资	建设内容及主要产品	建设期限	备注
		2008年	2009年				
1	五金制品、纺织制品、电子产品等项目						
六	常平镇环保专业基地			25000	建设内容：集中式污水处理厂、供汽厂、道路、污水收集管网、厂房等 产品：服装洗水、印花产品	2010~2012	
(三)	在建项目						
1	服装洗水、印花项目						
七	沙田电镀印染专业基地			50014	建设内容：集中式污水处理厂、供汽厂、道路、污水收集管网、厂房等 产品：五金制品、纺织制品、电子产品等	2010~2012	
(三)	在建项目						
1	五金制品、纺织制品、电子产品等项目						
八	大朗毛织环保专业基地			12000	建设内容：集中式污水处理厂、供汽厂、道路、污水收集管网、厂房等 产品：服装洗水、印花产品	2010~2012	

序号	园区及企业名称	产值（万元）		总投资	建设内容及主要产品	建设期限	备注
		2008年	2009年				
(三)	在建项目						
1	服装洗水、印花产品项目						
九	中堂镇造纸产业基地			120000	建设内容：污水收集管网等 产品：包装纸	2010~2012	
(三)	在建项目						
1	造纸项目				纸品生产		

附表 5 东莞市主要资质获得企业一览表

项目	企业名称	资质
国家环保部 环境污染治理 设施运营资质 获证单位	东莞市环境保护技术服务中心	工业废水甲级
	东莞市长城环保有限公司	工业废水乙级
	东莞市昌华环保技术有限公司	生活污水甲级、 工业废水甲级
	东莞市瀚之林环保服务有限公司	生活污水乙级
	东莞市中艺环保实业发展有限公司	工业废水甲级
	东莞市环顺环保器材有限公司	工业废水乙级
	广东粤丰环保投资有限公司	生活污水甲临
	东莞市华联环保工程有限公司	工业废水乙级
	东莞市科达环保工程有限公司	工业废水甲级
	东莞市东江水务有限公司市区污水处理厂	生活污水甲级
	东莞市松山湖天地环科水务有限公司	生活污水甲临
	东莞市方中物业发展有限公司	生活污水甲临
环境工程设计 资质获证单位	东莞市环境保护技术服务中心	乙级资质
环境影响评价 资质获证单位	东莞市环境保护技术服务中心	乙级资质
节能技术服务 单位	广东迪奥技术工程有限公司	
	东莞市东能节能技术服务有限公司	
	东莞市振博节能环保科技有限公司	
清洁生产 技术依托单位	东莞市清洁生产科技中心	
	东莞市环境科学学会	
	东莞市荣光机电工程有限公司	

附表 6 东莞市享受资源综合利用项目优惠的企业

序号	名称	地址	资源名称	产品名称	享受优惠日期
1	广东可耐福新型建筑材料有限公司	麻涌	脱硫石膏	纸面石膏板	2009.7-2011.6
2	东莞博海环保资源开发有限公司	厚街	城市生活垃圾	电力	2010.1-2011.12
3	东莞三良木业有限公司	黄江	三剩物和次小薪材	刨花板	2009.1-2010.12
4	东莞虎门摩天建材实业有限公司	虎门	粉煤灰	加气混凝土砌块	2009.1-2010.12
5	东莞利鹏建材有限公司	麻涌	粉煤灰、煤渣	普通、煤渣（陶粒） 混凝土砌块	2009.1-2010.12
6	东莞大岭山远大岭南刨花厂	大岭山	刨花	刨花板	2009.1-2010.12
7	东莞东骏长和木业有限公司	企石	三剩物和次小薪材	细木工板	2009.1-2010.12
8	东莞圳联墙材有限公司	凤岗	粉煤灰	蒸压加气混凝土砌块	2009.1-2010.12
9	东莞沙田登峰建材厂	沙田	粉煤灰	蒸压加气混凝土砌块	2009.1-2010.12
10	东莞森宝康木业有限公司	洪梅	枝丫材	木纤维板	2009.1-2010.12
11	东莞易辉纤维板有限公司	桥头	次小薪材	木纤维板	2009.1-2010.12
12	东莞科伟环保电力有限公司	横沥	城市垃圾	电力	2009.1-2010.12

序号	名称	地址	资源名称	产品名称	享受优惠日期
13	东莞中科环保电力有限公司	南城	城市垃圾	电力	2009.1-2010.12
14	东莞双威建材（东莞）有限公司	中堂	粉煤灰	混凝土路面砖	2008.3-2009.12
15	东莞康桥家具有限公司	大岭山	三剩物和次小薪材	刨花板	2009.1-2010.12
16	东莞东望新型建材有限公司	望牛墩	粉煤灰	加气混凝土砌块	2009.1-2010.12
17	东莞科绿盛实业有限公司	樟木头	建筑垃圾	再生骨料条板	2009.1-2010.12
18	东莞铅江建材有限公司	凤岗	粉煤灰、 锅炉炉渣	加气混凝土砌块	2009.1-2010.12
19	东莞创建新型建材有限公司	麻涌	粉煤灰	蒸压加气混凝土砌块	2010.1-2011.12
20	东莞大众农业科技有限公司	洪梅	碱渣、造纸污泥	有机肥、生物有机肥、 土壤调理剂	2010.1-2011.12
21	东莞华润混凝土有限公司	道滘	粉煤灰、石粉	混凝土	2010.1-2011.12
22	东莞华润混凝土有限公司	茶山	粉煤灰、石粉	混凝土	2010.1-2011.12
23	东莞海粤实业投资有限公司	虎门	粉煤灰	商品粉煤灰	2009.1-2010.12

附表 7 东莞市严控废物和危险废物资质经营企业

类别	经营单位	经营规模 (吨/年)	经营范围	备注
严控 废物 处理 企业	东莞市万容环保技术有限公司	2000	覆铜板的边角料及残次品 (HY01)	
	东莞市天图环保科技有限公司	5500	收集、贮存、处理、处置覆铜板的边角料及残次品 (HY01)	
	东莞市中油造脂科技有限公司	19800	收集、贮存、处理、处置饮食业产生的食物加工废物和废弃食物及植物油加工厂产生的残渣(豆油皂脚 10800 吨、废白土 9000 吨)(HY05)	
	东莞市圣茵生物有机肥有限公司	—	利用城镇集中式生活污水处理厂产生的污水处理污泥 (HY06) 生产生物有机复合肥	
危险 废物 经营 企业	东莞市安德宝医疗废物环保处理有限公司	—	收集、贮存、处置医疗废物 (HW01)	
	东莞市环保工业废物处理站	12000	东莞市范围内收集、利用含铜废液 (HW22)	
	东莞市恒建环保科技有限公司	50000	收集、贮存、利用含铜废液 (HW22)	
	东莞市长绿固体废物资源环保处理有限公司	53000	收集、贮存、利用电镀污泥 (HW17)	
	东莞市和利精细化工有限公司	1600	收集、贮存、利用废矿物油 (HW08)、含铅废物 (HW31)、废卤化有机溶剂 (HW41)、有机溶剂 (HW42); 收集废日光灯管、废电池	

类别	经营单位	经营规模 (吨/年)	经营范围	备注
	东莞市环建化工有限公司	300	东莞市及周边城市范围内收集、利用废有机溶剂 (HW42)、收集工厂废矿物油 (HW08)、废日光灯管、废电池	
	东莞市裕丰化建有限公司	1000	珠江三角洲范围内收集利用废有机溶剂 (HW42)、废卤化有机溶剂 (HW41)、感光材料废物 (HW16)、工厂废矿物油 (HW08)、废日光灯管、废电池	原厂关停, 搬迁中
	东莞市麻涌顺昌废润滑油厂	36000	珠江三角洲收集、利用废矿物油 (HW08) (废润滑油、基础油、润滑脂、溶剂油回收舱储油)	
	东莞市康泰感光材料废液处理有限公司 (深圳市东江环保股份有限公司设东莞办事处)	1500	珠江三角洲范围收集、利用感光材料废物 (HW16) (收集、贮存、利用废矿物油 (HW08) 500 吨/年、含铬废物 (HW21) 200 吨/年、含铅废物 (HW31) 200 吨/年、含醚废物 (HW40) 400 吨/年、废卤化有机溶剂 (HW41) 500 吨/年、废有机溶剂 (HW42) 400 吨/年、有色金属冶炼废物 (HW48) (只限 331-027-48) 200 吨/年、其他废物 (HW49) (只限 900-042-49, 900-999-49); 收集、贮存、无害化处理废酸 (HW34) 5600 吨/年、废碱 (HW35) 1000 吨/年、有机溶剂废物 (HW06) 1600 吨/年、废乳化液 (HW09) 100 吨/年; 水墨 (油墨) 洗板废水 (HW12) 2200 吨/年; 收集废日光灯管)	

**委托单位：东莞市环境保护局**

**编制单位：华南理工大学**

**规划编制领导小组：**

组长：袁绍东

副组长：张溥栋、沙振权

成员：吴耀凡、蔡志强、温志良、何明、黄耀兴

**规划编制参与人员：**

潘伟斌、刘利、黄昌妙、侯晓辉、邝臣坤、陈岩贄、

胡贝斌、谢雪银、温飞、黄耀兴、林良、曾渭初、

刘江勋、冯晓静